

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЛЕНУМ
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2024 года

№ 10-1

О задачах профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации по консолидации усилий с органами управления здравоохранением в решении вопросов повышения уровня материальной оценки труда работников здравоохранения

Для решения задач по повышению качества и доступности медицинской помощи, ключевой составляющей является кадровое обеспечение системы здравоохранения.

Позиция профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации (далее - Профсоюз) по данному вопросу заключается в необходимости комплексного подхода к решению задач по привлечению и закреплению специалистов в отрасли. Первоочередными являются неотложные меры в сфере оплаты труда работников.

Участники Пленума отмечают, что ситуация, сложившаяся в сфере заработной платы работников здравоохранения, характеризуется рядом негативных моментов, в их числе:

- низкий уровень заработной платы в значительной части субъектов РФ;
- системная нестабильность ситуации в вопросах обеспечения контрольных показателей оплаты труда специалистов, установленных Указом Президента страны от 07.05.2012г. № 597;
- отсутствие единой системы гарантий в структуре и размерах заработной платы, что обуславливает существенную межрегиональную дифференциацию в уровнях оплаты труда;
- проблемы в укомплектованности кадрами в регионах.

В этих условиях потребовалось совершенствование форм и методов работы организаций Профсоюза на всех уровнях.

Нормой стало проведение системных мониторингов в сфере оплаты труда медицинских работников в субъектах РФ. Результаты анализа полученных данных вносятся на рассмотрение Российской Трехсторонней Комиссии, доводятся до сведения руководства Минздрава России, используются при обосновании позиции Профсоюза на всех уровнях государственной власти, в СМИ, в работе с общественными организациями, в том числе на площадке «Здравоохранение» Общероссийского Народного Фронта.

Важным направлением работы стало укрепление взаимодействия между ЦК Профсоюза и Минздравом России, региональными органами управления здравоохранением и организациями Профсоюза. Свидетельством значимости Профсоюза, как структуры Гражданского общества, стало выделение Профсоюзу в 2022-2023 годах Гранта Президента РФ по теме «Защита трудовых прав работников здравоохранения на достойную оплату труда и условия труда».

В рамках его реализации совместно с Минздравом России проводились проверочные мероприятия по обеспечению трудовых прав работников в сфере оплаты труда, с участием экспертов Профсоюза и Минздрава России, в т.ч. специалистов практического здравоохранения. Это позволило выявить нарушения в оплате труда и выплатить конкретным работникам здравоохранения более 60 млн. руб.

Одним из направлений реализации Гранта стало проведение анализа региональной нормативной базы, регламентирующей условия оплаты труда работников здравоохранения.

Результатом обобщения итогов указанной работы стало утверждение Профсоюзного проекта, поддержанного Минздравом России, по совершенствованию систем оплаты труда медицинских работников. В качестве главного направления совместной работы на период 2023-2025 годов в Проекте обозначено увеличение до 55% доли окладной части в структуре заработной платы. Обсуждение этих вопросов на зональных совещаниях организаторов здравоохранения регионов и представителей работников, цикл которых был проведен ЦК Профсоюза совместно с Минздравом России в 2022-2023 годах, подтвердило необходимость усиления этого направления деятельности, которое получила нормативное подтверждение поручениями Президента РФ В. Путина, а также Постановлением Правительства РФ от 20.03.2024 №343.

Поддерживая необходимость повышения доли выплат по окладам, Профсоюз обратил внимание Председателя Правительства РФ М. Мишустина на отсутствие дополнительного финансирования реализации этой нормы. Как показала практика, ее обеспечение за счет фондов оплаты учреждений обусловило проблемы в ходе структурного реформирования заработной платы. В целях разрешения возникающих вопросов в адрес Министра здравоохранения РФ М. Мурашко были направлены предложения для включения в рекомендации субъектам РФ. Ряд из них нашел отражение в Методических рекомендациях, утвержденных письмом от 29.03.2024 Минздрава России № 16-3/4/1-5816 и Минтруда России № 14-1/10/П-2380.

Мониторинг хода реализации Постановления № 343, проводимый Профсоюзом, свидетельствует, что практически во всех субъектах РФ проведена работа по внесению изменений в региональные нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда. В ряде регионов потребовалась их неоднократная актуализация. Предложения региональных организаций Профсоюза нашли отражение, в части увеличения должностных окладов и сохранения ранее установленных специфических надтарифных выплат. В отдельных субъектах РФ, с учетом инициатив организаций Профсоюза, изыскана возможность увеличения объемов финансирования отдельных видов медицинской помощи, установления

дополнительных стимулирующих выплат. Это позволило увеличить уровень оплаты труда отдельных категорий не только медицинских, но и иных работников медицинских организаций.

К проведению мониторингов привлекаются специалисты из состава Экспертной группы Профсоюза, утвержденного Президиумом Профсоюза. Около 40 проведенных экспертиз в своих заключениях исходят из необходимости создания «правового поля» по предотвращению возможных рисков нарушений трудового законодательства и оперативно направляются на места. Некоторые из них учтены в ходе корректировки уже принятых или рассматриваемых документов.

Особого внимания требует участие первичных организаций Профсоюза в контроле за обеспечением прав конкретных работников в учреждениях и недопущением снижения уровня их заработной платы. Формат оперативного мониторинга непосредственно в медицинской организации на основе «Чек-листов», разработанных ЦК Профсоюза, позволяет оценить изменения в структуре заработной платы работников как председателю профкома, так и региональной организации в целом.

Анализ ситуации на местах позволяет сделать ряд выводов.

В целом, отмечается укрепление деловых контактов региональных организаций Профсоюза с руководством и «экономическим блоком» органов управления здравоохранением. Практикой стало участие в работе созданных совместных оперативных Комиссий, Рабочих групп; подготовка совместных рекомендаций для руководителей медицинских организаций и профсоюзного актива; участие в работе «Горячих линий»; рассмотрение этих вопросов на расширенных заседаниях президиумов региональных организаций Профсоюза с участием органов управления здравоохранением и руководителей медицинских организаций и т.д. Работа организаций Профсоюза по совершенствованию систем оплаты труда работников здравоохранения стала предметом рассмотрения на заседаниях Президиума Профсоюза.

Вместе с тем, в учреждениях значительной части регионов выявлен ряд проблем и нерешенных вопросов, касающихся порядка формирования должностных окладов, снижения или отмены компенсационных и стимулирующих выплат, оформления трудовых отношений. Не понятными для медицинских работников являются: снижение доплаты за работу в ночное время, за вредные и опасные условия труда по результатам спецоценки и при оказании отдельных видов медицинской помощи, за работу в сельской местности, за стаж, за наличие квалификационной категории, отмена ряда выплат в связи с учетом этих факторов в величине должностного оклада.

Озабоченность вызывают результаты блиц-опроса, проведенного Профсоюзом в социальных сетях в онлайн-формате. Почти треть опрошенных медицинских работников заявили о снижении уровня их заработной платы (в одинаковых условиях, при одинаковом объеме). Это требует дополнительного анализа в конкретных регионах совместно с органами управления здравоохранением.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном уровне информированности медицинских работников о задачах и ходе реформы оплаты труда. Это требует

привлечения самого серьезного внимания руководителей здравоохранения и профсоюзных организаций всех уровней к работе в коллективах.

В текущей ситуации актуальным направлением работы становится повышение квалификации профсоюзных кадров и профсоюзного актива по экономике труда и заработной платы. Реализуя это направление, ЦК Профсоюза системно готовятся и направляются региональным организациям информационные, методические, рекомендательные материалы. Для обмена опытом активно используется созданная в онлайн-формате на площадке telegram Рабочая группа Профсоюза по оплате труда.

Расширение формата профсоюзного обучения нашло отражение в проведении цикла семинарских занятий в формате онлайн-обучения по вопросам оплаты труда и контроля за обеспечением трудовых прав работников, в которых приняли участие около 1000 профработников и председателей первичных профсоюзных организаций. Методический материал, представленный на семинарских занятиях специалистами Аппарата Профсоюза, целесообразно использовать в целях более глубокого изучения вопросов оплаты труда на всех уровнях профсоюзных структур в системе здравоохранения.

Оценивая актуальность и масштабность работы организаций Профсоюза в настоящий период, Пленум отмечает практическое отсутствие в штате региональных организаций Профсоюза профильных специалистов по вопросам оплаты труда работников здравоохранения.

Необходимость активизации деятельности Профсоюза требует формирования в составе региональных и первичных организаций Профсоюза соответствующих специализированных структур, в т.ч. с широким использованием практики привлечения профильных специалистов органов управления здравоохранением, крупных медицинских организаций из числа профактива. Плановая организация их деятельности, в т.ч. в составе сформированных рабочих групп и постоянно действующих Комиссий, оперативное рассмотрение результатов работы и своевременное реагирование на проблемы совместно с руководителями учреждений и органами управления здравоохранением должно стать весомым фактором повышения уровня организационной деятельности Профсоюза в целом.

Требует рассмотрения вопрос о целесообразности утверждения Постоянно действующей комиссии Профсоюза по вопросам оплаты труда, с привлечением ее членов к практической деятельности по анализу и контролю ситуации на местах.

Оценивая значимость текущего реформирования заработной платы как основы формирования единой системы оплаты труда в здравоохранении на основе Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309, в целях активизации деятельности организаций Профсоюза всех уровней и консолидации усилий с органами управления здравоохранением в вопросах повышения уровня материальной оценки труда работников здравоохранения,

**Пленум ЦК Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Считать защиту прав работников здравоохранения в сфере оплаты их труда одной из приоритетных задач Профсоюза работников здравоохранения РФ.

2. ЦК Профсоюза совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации продолжить работу:

- по оказанию методической и практической помощи субъектам РФ в части совершенствования региональной нормативной правовой базы установления заработной платы работников здравоохранения, исходя из необходимости повышения уровня государственных гарантий и увеличения размеров заработной платы;

- по анализу ситуации в субъектах РФ, и предложений по корректировке, в случае необходимости, утвержденных нормативных правовых актов в сфере оплаты труда;

- по подготовке предложений в органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, направленных на обеспечение трудовых и связанных с ними экономических прав и гарантий работников, на устранение выявленных нарушений;

- по организации обсуждения хода и оперативных результатов реализации постановления Правительства РФ от 20.03.2024 № 343 на совместных совещаниях профсоюзных органов и руководителей, специалистов органов управления здравоохранением субъектов РФ.

3. ЦК Профсоюза совместно с Минздравом России и Минтрудом России принять участие в выработке концептуальных подходов к новой «пилотной» модели систем оплаты труда медицинских работников в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4. ЦК Профсоюза совместно с региональными организациями Профсоюза и органами управления здравоохранением субъектов РФ продолжить работу:

4.1. по проведению экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ в сфере оплаты труда с привлечением членов экспертной группы Профсоюза, утвержденной постановлением Президиума Профсоюза;

4.2. по изучению в учреждениях вопросов обеспечения трудовых прав работников на оплату труда с привлечением членов экспертной группы Профсоюза в рамках выездных мероприятий в субъекты РФ;

4.3. по проведению оперативных опросов среди медицинских работников с использованием всех доступных коммуникационных форматов, с целью объективного анализа ситуации на местах.

5. ЦК Профсоюза продолжить работу в рамках реализации Профсоюзного проекта «Совершенствование региональных систем оплаты труда работников здравоохранения в период 2023-2025 годов», поддержанного Минздравом России и утвержденного постановлением Президиума Профсоюза от 08.08.2023 № 9-173:

5.1. по подготовке аналитических и информационных материалов, методических рекомендаций по вопросам реализации постановления Правительства РФ от 20.03.2024 № 343 для использования региональными и первичными организациями Профсоюза в практической деятельности;
Срок - постоянно

5.2. по представительству прав и интересов работников в сфере оплаты труда в органах государственной законодательной и исполнительной власти, в общественных организациях с широкой информацией о проводимой работе в средствах массовой информации и социальных сетях.
Срок - постоянно

6. Руководителям региональных, межрегиональных организаций Профсоюза:

6.1. Актуализировать работу, совместно с региональными органами законодательной и исполнительной власти, территориальными фондами обязательного медицинского страхования, по реализации комплекса практических мер, связанных с совершенствованием систем оплаты труда работников учреждений здравоохранения.

6.2. В рамках пересмотра региональных нормативных правовых актов, положений по оплате труда в медицинских организациях обеспечить:

- соблюдение гарантий, установленных федеральными и региональными правовыми и нормативными актами, Отраслевыми Соглашениями;

- контроль за правильностью оформления трудовых отношений и соблюдением трудовых прав работников.

6.3. Проводить активную работу по инициированию рассмотрения региональными органами государственной исполнительной и законодательной власти вопросов:

- повышения уровня финансового обеспечения деятельности учреждений здравоохранения, в т.ч. оплаты труда работников;

- расширения действующих и разработки дополнительных социальных программ, направленных на улучшение экономического положения работников здравоохранения.

6.4. Предусмотреть в программах повышения квалификации профсоюзных кадров и профактива всех уровней вопросы, связанные с участием профсоюзных органов в контроле за соблюдением трудовых прав работников. Обеспечить дифференцированный подход к программам обучения разных категорий профкадров и профсоюзного актива, в т.ч. с учетом Методических материалов,

представленных ЦК Профсоюза в рамках онлайн обучения председателей первичных профсоюзных организаций в ноябре 2024 года.

6.5. Обеспечить широкое информирование профсоюзного актива, коллективов медицинских организаций об основных направлениях совершенствования систем оплаты труда; о работе организаций Профсоюза всех уровней в сфере организации оплаты труда.

6.6. Предусмотреть утверждение в структуре выборных органов региональных организаций Профсоюза соответствующих формирований (ответственных членов Комитетов, Рабочих групп, постоянно действующих комиссий и т.д.), в целях усиления работы по контролю за обеспечением прав работников в сфере оплаты труда.

7. Руководителям организаций Профсоюза субъектов РФ, на территории которых будет предусмотрено проведение пилотных проектов, совместно с органами управления здравоохранением субъектов РФ и территориальными фондами ОМС, с привлечением руководителей первичных организаций Профсоюза в целях разработки требований к системам оплаты труда медицинских работников:

7.1. принимать участие в практической работе по подготовке к реализации новой системы оплаты труда, с оценкой предлагаемых изменений заработной платы каждого работника при ее введении;

7.2. проводить информационно-разъяснительную работу в коллективах медицинских учреждений о целях, задачах и механизмах реализации пилотного проекта, используя для этих целей профсоюзные собрания, средства массовой информации и иные способы.

8. Руководителям первичных организаций Профсоюза с учетом прав и полномочий первичных профсоюзных организаций, предусмотренных действующим законодательством:

8.1. Принимать активное участие в разработке локальных нормативных актов по реализации непосредственно в учреждениях мер по совершенствованию систем оплаты труда, с использованием норм Трудового кодекса РФ в части учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ.

8.2. С целью обеспечения оперативной работы по соблюдению прав работников в сфере оплаты труда:

- предусмотреть в планах работы профкомов системный контроль за обеспечением трудовых прав работников в ходе совершенствования систем оплаты труда;

- предусмотреть в составе профсоюзного комитета специалистов, ответственных за данный раздел работы. Обеспечить их целевое обучение, планирование их деятельности и контроль за результатами их работы.

8.3. Обеспечить:

- оперативное реагирование на проблемы, связанные с оплатой труда, возникающие у конкретных работников, совместно с администрацией учреждений принимать меры по устранению установленных факторов нарушений в оплате труда;

- широкую разъяснительную работу в коллективах учреждений по вопросам, связанным с реформой оплаты труда и деятельности профсоюзных органов по контролю за обеспечением прав работников;

9. Управлению по связям с общественностью, работе с молодежью и международному сотрудничеству Профсоюза (Жанкевич О.В.) организовать размещение настоящего постановления на официальном сайте Профсоюза в сети «Интернет».

10. Отделу делопроизводства и контроля Организационно-аналитического Управления Профсоюза (Лазарева Ю.С.) направить данное постановление в региональные, межрегиональные организации Профсоюза для исполнения.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Профсоюза А.И. Домникова.

Председатель Профсоюза



А.И. Домников