

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

IX Съезда Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации

16 апреля 2026 года

№ 9-1

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ПОСЛЕ VII ОТРАСЛЕВОГО СЪЕЗДА И ЗАДАЧИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

Заслушав и обсудив отчетные материалы и доклады Центрального комитета и Контрольно-ревизионной комиссии Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, IX Съезд отраслевого Профсоюза отмечает, что в отчетный период деятельность выборных органов Профсоюза и его организаций осуществлялась в соответствии с решениями VII Съезда Профсоюза и утвержденной Программой действий Профсоюза на 2021–2026 годы в условиях продолжающихся изменений в системе здравоохранения, нормативно-правовой базе бюджетной сферы, кадровой ситуации в отрасли, а также в условиях новых вызовов, связанных с реализацией государственных стратегических задач в области охраны здоровья граждан.

24 февраля исполнилось 4 года с начала Специальной военной операции, которая привела к качественной перестройке экономики России, что безусловно сказалось на развитии системы здравоохранения, медицинской науки и специального образования.

Особое значение в отчетный период приобрела работа Профсоюза в условиях специальной военной операции. В обстановке повышенной напряженности Профсоюз продемонстрировал высокий уровень солидарности, профессиональной ответственности и организационной устойчивости, объединив усилия членов Профсоюза, работающих как в зоне специальной военной операции, так и в медицинских организациях, принимающих участие в лечении, реабилитации и сопровождении пострадавших. Профсоюз осуществлял гуманитарную,

организационную, социальную и адресную поддержку медицинских работников и их семей, участвующих в СВО.

В период с 2022 года по настоящее время более 35 тысяч медицинских работников – членов Профсоюза – самоотверженно трудились и продолжают трудиться в полевых госпиталях, на этапах эвакуации и в гражданских медучреждениях, принимающих раненых. Президент России не раз отмечал заслуги медработников, многие из которых награждены правительственными наградами.

Чтобы отметить вклад медицинских работников, Профсоюз учредил награды за самоотверженность, профессионализм и помощь фронту. В 2023-2025 годы этими медалями награждены более 2000 человек. Подобные меры способствуют повышению мотивации военных врачей и медицинского персонала, признанию их вклада в обеспечение национальной безопасности и уважение к труду медицинских работников в экстремальных условиях.

Гуманитарная поддержка стала одним из ключевых направлений работы Профсоюза в этот период. За три года с начала СВО Профсоюз собрал и направил в зону боевых действий практически 600 миллионов рублей и 900 тонн гуманитарных грузов, включая медикаменты, перевязочные материалы, средства защиты, одежду и продукты. Особенно активное участие приняли такие регионы, как Приморский край (35 млн. рублей), Ставропольский край (55 млн. рублей), Москва (58 млн. рублей) и Республика Дагестан (61,5 млн. рублей), которая стала лидером по объёму гуманитарной помощи.

Профсоюз также осуществлял волонтерскую деятельность, в которую вовлеклось более 100 тысяч человек, включая медицинских работников, студентов и активистов. Молодёжь активно участвует в патриотических акциях, сдаче крови и информационной поддержке. Профсоюз активно поддерживает семьи медицинских работников, участвующих в СВО. За время СВО помощь различного характера (финансовая, гуманитарная, бытовая) была оказана почти 40 тысячам семей.

Профсоюз работников здравоохранения РФ выступает социальным партнером государства в реализации национальных проектов.

Утверждение Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года обозначило новый этап развития отрасли, в котором вопросы доступности медицинской помощи, кадровой обеспеченности, профилактики, медицинской реабилитации, цифровой трансформации и технологической устойчивости рассматриваются как единая государственная задача. Достижение национальных целей, связанных с повышением ожидаемой продолжительности жизни, невозможно без устойчивой, защищённой и профессионально обеспеченной системы труда работников здравоохранения.

В этих условиях Профессиональный союз работников здравоохранения Российской Федерации выступает не только как представитель социально-трудовых интересов медицинских работников, но и как важный институт общественного участия в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья. Через механизмы социального партнерства, коллективно-договорного регулирования, общественного контроля, правозащитной деятельности, участия в

экспертной и нормотворческой работе Профсоюз способствует повышению устойчивости отрасли, защите кадрового потенциала и укреплению доверия работников к проводимым преобразованиям.

Особое место в деятельности Профсоюза занимает вопрос безопасности условий и охраны труда. Технические инспекторы труда осуществляют общественный контроль за условиями труда на строящихся объектах и реконструируемых в рамках национальных проектов (поликлиники, ФАПы, женские консультации, детские больницы); участвуют в их приемке, проверяя соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований безопасности. Через систему отраслевых соглашений и коллективных договоров Профсоюз добивается снижения профессиональных рисков для медицинских работников, занятых на наиболее напряженных или дефицитных направлениях, таких как – онкология, кардиология, сосудистая хирургия, анестезиология-реаниматология, первичное звено и др. Особое внимание уделяется реализации национального проекта «Семья», в частности охране труда беременных женщин медицинских работников, что созвучно с задачами национального проекта.

Профсоюз принимал активное участие в реализации и общественном сопровождении государственных мер, направленных на развитие системы здравоохранения. В центре внимания находились вопросы модернизации первичного звена, кадровой обеспеченности медицинских организаций, совершенствования систем оплаты труда, соблюдения трудовых прав работников, установления и расширения социальных гарантий, развития наставничества, повышения роли молодёжи в профсоюзной деятельности, а также совершенствования нормативной правовой базы профессиональной деятельности медицинских и фармацевтических работников.

Профсоюз, как важнейший институт социального партнерства, способствует кадровой устойчивости в отрасли, участвует в формировании социальной политики на федеральном и региональных уровнях, а также предоставляет дополнительные меры поддержки работникам через утверждение различных программ.

Профсоюз, являясь членской организацией Федерации Независимых Профсоюзов России, поддерживает включение в Народную программу партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» актуальных для Профсоюза предложений в частности, обеспечения индексации заработной платы, установления единых подходов к оплате труда, независимо от субъекта Российской Федерации и вида профессиональной деятельности, развития общественного (профсоюзного) контроля за соблюдением трудового законодательства и обязательных требований в сфере охраны и условий труда, социальных гарантий работникам, развития социального партнёрства, формирования и деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Донецкой и Луганской Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях.

В этих условиях выборные профсоюзные органы, несмотря на перечисленные объективные трудности, осуществляли свою деятельность в полном соответствии с решениями VII Съезда и утвержденной Программой действий Профсоюза на 2021-2026 годы, последовательно отстаивали социально-экономические и

трудовые права и интересы членов Профсоюза, добивались повышения уровня материальной обеспеченности работников отрасли, стимулирования эффективного и качественного труда, скоординированных действий социальных партнеров на всех уровнях с целью выработки единых подходов по реализации государственной социальной политики, регулированию социальных и трудовых отношений, улучшению условий и охраны труда, а также смещения акцентов в деятельности организаций Профсоюза всех уровней в сторону реформирования работы первичных профсоюзных организаций.

С 2021 года в стране реализуется федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения» (сейчас в рамках нового нацпроекта «Продолжительная и активная жизнь»), цель которого - сделать медицинскую помощь доступной и качественной для всех граждан независимо от мест проживания. Задача Профсоюза обеспечить, чтобы модернизация инфраструктуры сопровождалась улучшением положения самих работников через осуществление контроля за условиями и оплатой труда, сохранением рабочих мест, правовой защитой, развитие региональных социальных программ поддержки специалистов в отрасли и привлечение молодежи.

Наиболее эффективно Профсоюз действует через конструктивный диалог с руководством медицинских организаций, что в конечном итоге приводит к росту профчленства и заключению коллективных договоров.

В отчетный период Профсоюз осуществлял общественный контроль за реализацией государственной социальной политики в сфере здравоохранения, повышением уровня финансового обеспечения здравоохранения и целевого расходования финансовых средств обязательного медицинского страхования, формированием и структурой тарифов на медицинские услуги.

Осуществлялся мониторинг сохранения контрольных показателей уровня оплаты труда медицинских работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ Президента РФ).

Профсоюз инициировал повышение уровня оплаты труда отдельных категорий работников медицинских организаций, не предусмотренных Указом Президента РФ. В результате Правительством Российской Федерации были приняты решения об увеличении фондов оплаты труда федеральных медицинских организаций: с 01.10.2022 - на 4,0% с 01.10.2023 - на 5,5% с 01.10.2024 - на 5,1%; с 01.10.2025 - на 7,6%.

Важным аспектом в сфере здравоохранения является влияние производительности труда работников на размер заработной платы. Представители первичной профсоюзной организации участвуют в комиссиях по распределению стимулирующих выплат за качество и эффективность работы по показателям и критериям, предусмотренным в коллективных и трудовых договорах.

С учетом инициатив профсоюзов РФ в этот период рост размера МРОТ составил 112 % (с 12 792 руб. в 2021 году до 27 093 руб. в 2026 году).

С целью сокращения кадрового дефицита медицинского персонала в малонаселенных пунктах, в амбулаторно-поликлинической службе и скорой

медицинской помощи, Правительством Российской Федерации с 1 января 2023 года установлены специальные социальные выплаты медицинскому персоналу.

Активно велась работа с Минздравом России и Минтрудом России по объективному обоснованию необходимости расширения перечня категорий работников, имеющих право на данные выплаты. Проводился анализ обеспечения специальными социальными выплатами отдельных категорий специалистов за счет финансовых средств региональных бюджетов.

Важным направлением работы был контроль за обеспечением трудовых прав работников при пересмотре региональных систем оплаты труда, в части установления доли должностного оклада в структуре фондов заработных плат в размере не менее 50% (без учета компенсационных выплат).

В целях организационного обеспечения данного направления Профсоюз провел серию рабочих совещаний с Минздравом России, руководителями органов управления здравоохранением в субъектах РФ и региональными организациями Профсоюза.

Совместно с Минздравом России Профсоюз проводил работу по совершенствованию нормативной правовой базы в части аккредитации специалистов, аттестации на квалификационную категорию, внесение соответствующих изменений в Номенклатуру должностей и специальностей медицинских и фармацевтических работников, квалификационные характеристики по должностям медицинских работников, рекомендуемые штатные нормативы в рамках пересмотра порядков оказания различных видов медицинской помощи, разработки профессиональных стандартов специалистов здравоохранения. На постоянной основе проходила работа в Экспертном совете при Минтруде России по разработке профессиональных стандартов, Советов по профессиональным квалификациям в здравоохранении и фармации.

В отчетный период Профсоюз, развивая систему правозащитной деятельности, активизировал работу правовых и технических инспекций труда ЦК Профсоюза, что позволило провести более 400 тысяч проверок, выявить свыше 690 тысяч нарушений. Эффективный контроль за соблюдением трудового законодательства и проведением специальной оценке условий труда в медицинских организациях позволил устранить 90% выявленных нарушений. Развивался новый механизм защиты, через проведение технической инспекцией труда ЦК Профсоюза независимой оценки условий труда, в рамках которого проведено 499 экспертиз, что позволило восстановить права на гарантии и компенсации за работу во вредных условиях труда свыше 70 тыс. работникам. В судах рассмотрено свыше 14 тысяч исков 90% которых, решены в пользу работников.

Социальное партнерство всегда было и остается одним из наиболее действенных механизмов защиты прав и интересов работников здравоохранения. Именно в рамках его реализации вырабатывается опыт эффективного взаимодействия Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации с органами исполнительной власти в сфере охраны здоровья на федеральном и региональном уровнях, а также с работодателями на локальном уровне социального партнерства. Сформирована трехуровневая система

социального партнерства, включающая в себя федеральный, региональный и локальный уровни коллективно-договорного регулирования. Заключены 4 отраслевых соглашения: с Минздравом России, Роспотребнадзором, ФМБА России и Минобрнауки.

За 5-летний период Профсоюзу удалось достигнуть стопроцентного заключения отраслевых соглашений на региональном уровне социального партнерства, реализовав Программу действий Профсоюза на 2021-2026 годы. Система коллективно-договорного регулирования реализуется через положения отраслевых соглашений, а коллективный договор стал основой социально-трудовых отношений непосредственно в медицинских организациях. К сожалению, к 2026 году, Профсоюзу не удалось достичь 100 процентного охвата коллективными договорами. Однако сохранилась положительная динамика охвата коллективными договорами, которая составляет 96,7% от общего количества медицинских организаций, в которых созданы первичные профсоюзные организации.

В отчетный период Профсоюз, выполняя возложенные на него Уставом и трудовым законодательством полномочия, системно изучал и анализировал рынок труда в отрасли с целью выявления причин нестабильной ситуации с кадровым обеспечением в здравоохранении; проводил анкетирование в первичных профсоюзных организациях с целью выявления потребностей членов Профсоюза; добивался заключения коллективных договоров в каждой первичной профсоюзной организации с переходом на базовый стандарт; осуществлял системную работу по подготовке членов комиссий по ведению коллективных переговоров, связанных с заключением коллективных договоров; а также готовил методологические сопровождение форм и методов социального партнерства в целях оказания практической помощи первичным профсоюзным организациям.

Несмотря на проделанную работу и достигнутые результаты, задачи, направленные на развитие и совершенствование социального партнерства, остаются и на следующий период полномочий выборных профсоюзных органов.

Одной из основных задач профессионального союза работников здравоохранения РФ в отчетный период было организационное укрепление Профсоюза и его структур, реализация кадровой политики и укрепление исполнительской дисциплины.

В связи с образованием в Российской Федерации новых субъектов, Донецкой и Луганской республик, Херсонской и Запорожской областей, с участием представителей ЦК Профсоюза были проведены учредительные конференции, на которых образованы четыре новые региональные организации общероссийского Профсоюза.

За счет повышения дисциплины, совершенствования методов контроля, внедрения новых форм и методов работы выборных профсоюзных органов, изучения и внедрения положительного опыта успешных организаций, проведения массовых профсоюзных мероприятий, таких как форумы, круглые столы и др., нам удалось остановить падение численности членов Профсоюза и за 5 лет получить его небольшой прирост - на 56 558 членов Профсоюза.

В 2025 году завершена отчетно-выборная кампания в регионах. В 84 (из 85) региональных, межрегиональных организаций Профсоюза работа выборных профсоюзных органах признана удовлетворительной. Смена председателей в них составила 14%. После избрания все впервые избранные профсоюзные лидеры прошли стажировку в аппарате Профсоюза и уже активно включились в профсоюзную деятельность.

ЦК Профсоюза уделял пристальное внимание вопросам подготовки и обучения профсоюзных кадров и актива, ежегодно число лиц, прошедших обучение, увеличивалось и в 2025 году этот показатель достиг 30% от всего профактива. Одним из последних достижений стало: развитие дистанционных форм обучения, внедрение Единой образовательной программы для впервые избранных председателей первичных профсоюзных организаций, подготовка и направление в регионы видео-лекций по различным направлениям работы, активное вовлечение в процесс обучения различных категорий работников, рост количества школ профсоюзного актива, подготовка различных методических материалов, брошюр, пособий и др. и это направление деятельности требует особого внимания в предстоящий период. Однако, в дальнейшем требуется значительное расширение форматов дистанционного обучения, включая онлайн-курсы, вебинары и другие формы и методы обучения.

Немаловажную роль в совершенствовании внутрисоюзной работы в отчетный период сыграла реализация Концепции награждения профкадров и актива. Роль этого направления профсоюзной работы заключается в мотивации профсоюзных кадров и актива, а также в признании заслуг участников профсоюзной деятельности. За 5 лет количество награждаемых, по отношению к предыдущему пятилетию возросло в 4 раза; появились новые профсоюзные награды и среди них медали, нагрудные знаки, благодарственные письма и др. Только за один 2025 год различными видами наград Профсоюза работников здравоохранения РФ были награждены более 2-х тыс. членов Профсоюза.

За пять лет Профсоюз успешно реализовывал Концепцию молодёжной политики, сосредоточившись на формировании осознанного членства через образование и вовлечение. Это привело к стабильному росту числа молодых членов Профсоюза. Сформирована полноценная молодёжная структура от ЦК Профсоюза до первичных профсоюзных организаций, успешно функционирует институт уполномоченных по работе с молодёжью в федеральных округах России и постоянно действующая молодёжная комиссия ЦК Профсоюза.

Инновации, гранты, всероссийские площадки, лидерские, творческие и патриотические конкурсы, масштабное обучение и продвижение информационной политики молодёжью оживили Профсоюз, повысили его имидж и узнаваемость. Несмотря на неполное выполнение некоторыми регионами рекомендаций по включению молодёжи в выборные коллегиальные профсоюзные органы, участие молодых профактивистов в работе комиссий по разработке региональных отраслевых соглашений стало нормой, в 65 из них включены молодёжные разделы.

В целом, Профсоюз успешно реализует молодёжную политику, создавая условия для активного участия молодёжи и защищая её интересы. Вместе с тем,

задачи по укреплению осознанного членства, повышению уровня профсоюзной грамотности, вовлеченности молодёжи в активную профсоюзную деятельность, организации эффективной преемственности остаются и на предстоящий период.

Сила Профсоюза заключена в качественно подготовленных молодых кадрах, осознающих миссию и значимость профсоюзного движения в трудовых взаимоотношениях, поэтому в дальнейшем предусмотрено развитие образовательных программ, поддержка молодёжных инициатив, организация масштабных образовательных и имиджевых мероприятий, активное вовлечение молодёжи в организационно-управленческие процессы.

В современных условиях международное сотрудничество Профсоюза в отчетном периоде было особенно важным. Несмотря на вызовы, удалось сохранить профессиональный диалог через МКПРЗ и выстроить новые практические связи. Активизированы контакты с профсоюзами стран СНГ и дружественных государств по вопросам социального партнерства, условий труда, стандартов медпомощи, молодежной политики и цифровизации. Заключено 10 соглашений с профсоюзами Беларуси, Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, Китая, Монголии, Узбекистана, Сербии и системой санаториев Беларуси. С 2021 года заключены и пролонгированы более 20 соглашений между региональными организациями Профсоюза и зарубежных профсоюзов. Профсоюз организовывал международные конференции по социальному партнерству, охране труда, кадровой политике и наставничеству. Дальнейшие цели – рост авторитета Профсоюза через укрепление связей с родственными профсоюзами для повышения квалификации, обмена опытом и лучшими практиками в защите трудовых прав. Приоритеты: укрепление сотрудничества в рамках МКПРЗ и ВКП, развитие связей со странами Азии, Африки и Латинской Америки, продвижение повестки достойного труда и социальной защиты медработников.

В отчётный период Профсоюз сформировал базовые подходы к развитию единого информационного пространства, укрепил работу региональных информационных структур, расширил присутствие в медиасреде и внедрил цифровые инструменты коммуникации. При этом деятельность организаций Профсоюза выстраивается с учётом общих для отрасли задач цифровой трансформации – развития современных платформ, повышения качества взаимодействия между всеми уровнями здравоохранения и подготовки кадров к работе в новой технологической среде.

Сохраняют актуальность задачи повышения качества контента, развития аналитики, обучения информработников и укрепления экспертной позиции Профсоюза в публичном поле. Вместе с тем, рассматривается дальнейшее развитие цифровой экосистемы с акцентом на прямое взаимодействие с первичными профсоюзными организациями и членами Профсоюза, усиление внутренних коммуникационных платформ, внедрение современных технологий и искусственного интеллекта, расширение возможностей для адресной работы с аудиторией, а также последовательное распространение и адаптацию уже сформированных региональных информационных практик на уровне первичных профсоюзных организаций.

В связи с завершением реализации нацпроекта «Здравоохранение» были утверждены новые проекты, имеющие отношение к системе здравоохранения - это «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Новые технологии сбережения здоровья». Каждый проект отвечает за свою функцию, но все вместе они направлены на единую цель – увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Профсоюз не остался в стороне. Он исходит из того, что поддержка работников здравоохранения должна рассматриваться шире, чем только защита трудовых прав. Она включает создание условий для сохранения профессионального здоровья, развития медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения, оздоровительного отдыха, популяризации физической культуры и здорового образа жизни. Эти направления непосредственно связаны с государственными задачами по увеличению продолжительности жизни населения и укреплению общественного здоровья.

Большой популярностью в регионах пользуется круглогодичная организация детского отдыха, особенно в Донецкой и Луганской республиканских, Херсонской, Запорожской областных организациях Профсоюза и региональных организациях прифронтовых территорий.

Ведется работа по дальнейшему снижению стоимости путевок на санаторно-курортное лечение с целью расширения возможностей для членов Профсоюза отдохнуть и укрепить свое здоровье.

Развитие данного направления профсоюзной деятельности так же предусматривает поиск новых форм и методов работы по приобщению медицинских работников к ценностям физической культуры и формированию осознанной потребности ведения здорового образа жизни.

Работа отдела оздоровления набирает обороты и будет совершенствоваться в предстоящий период.

В отчетный период Профсоюз проводил целенаправленную работу в рамках реализации Единой финансовой политики Профсоюза, направленной на создание устойчивого финансового положения, обеспечения полноценной защиты социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза.

Основными путями ее реализации были: укрепление исполнительской и финансовой дисциплины, что позволило уменьшить несоответствие расчетных и фактических показателей по сбору членских профсоюзных взносов; перевод первичных организаций на централизованное бухгалтерское обслуживание в системе 1С; финансирование программ дополнительной социальной защиты членов Профсоюза; повышение роли и влияния контрольно-ревизионных комиссий, в части осуществления финансовой политики.

В предстоящий период деятельность Профсоюза будет направлена на обеспечение дееспособности профсоюзных организаций всех уровней, как ключевого направления финансовой деятельности.

Главной миссией Профсоюза работников здравоохранения РФ остается защита прав, достойная оплата труда и социальная стабильность коллективов. Сегодня, когда в отрасли сохраняется кадровый дефицит, а нагрузка на медиков возрастает, именно Профсоюз становится тем самым стабилизатором, который не дает разорваться

связи между государством и работником. Только объединив усилия по модернизации инфраструктуры, развитию систем социальной защиты и справедливой оплаты труда, мы сможем достичь главной цели: сделать медицинскую помощь в России действительно доступной и качественной, а работу врача – престижной, безопасной и достойно оплачиваемой,

**IX Съезд Профессионального союза
работников здравоохранения Российской Федерации
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать работу ЦК Профсоюза за отчетный период удовлетворительной.
2. Утвердить Программу действий Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации на 2026 – 2031 годы (прилагается).
3. Считать главной задачей на предстоящий период для Профсоюза и его организаций – повышение авторитета Профсоюза, который строится на солидарности членов Профсоюза, их доверия к своим лидерам и выборным органам, а также на активном участии членов Профсоюза в реализации принятых ими решений.
4. Президиуму Профсоюза, президиумам региональных, межрегиональных организаций Профсоюза, профсоюзным комитетам первичных профсоюзных организаций:
 - разработать и утвердить в срок до 1 сентября 2026 года планы практических мероприятий («дорожные карты») по реализации выборными органами Профсоюза и его организаций решений IX Съезда Профсоюза, замечаний и предложений, высказанных в период проведения отчетно-выборной кампании в региональных, межрегиональных организациях Профсоюза в 2025 году в части дальнейшего развития и совершенствования отраслевого профсоюзного движения.
5. ЦК Профсоюза всеми возможными способами довести материалы и решения IX Съезда до сведения членов Профсоюза.
6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на ЦК Профсоюза.

Председатель Профсоюза



А.И. Домников

**ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
на 2026 – 2031 гг.**

Программа подготовлена в соответствии с решением IX Съезда Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации, Уставом Профсоюза, с учетом задач, обозначенных в отчетном докладе Центрального комитета Профсоюза, а также Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на период до 2030 года, национальных проектов и государственных приоритетов в сфере охраны здоровья. Основой настоящей Программы являются положения о кадровой устойчивости здравоохранения, безопасных условиях труда, социальной защите медицинских работников, формирования здорового образа жизни, развитии профилактики, реабилитации, цифровизации, социального партнерства и поддержке различных групп населения.

В целях повышения эффективности представительства и социально-экономической защиты прав и интересов членов Профсоюза, а также в целях содействия реализации государственной политики в сфере здравоохранения, Съезд поручает выборным профсоюзным органам проводить работу по следующим направлениям.

**I. В области участия в реализации государственной стратегии развития
здравоохранения и национальных проектов Профсоюзу необходимо:**

1. Участвовать в обсуждении и практической реализации решений, связанных со Стратегией развития здравоохранения Российской Федерации до 2030 года.
2. Обеспечивать профсоюзное сопровождение национальных проектов, направленных на увеличение продолжительности жизни, развитие профилактики, реабилитации, кадрового обеспечения, цифровизации и укрепления первичного звена здравоохранения.
3. Содействовать учету не только интересов системы, но и реальных условий труда работников.
4. Формировать предложения Профсоюза по развитию отрасли как по вопросам защиты работников, так и по вопросам повышения доступности и качества медицинской помощи для населения.

II. Контроль за реализацией национальных проектов:

Профсоюз ставит перед собой задачи не просто сопровождать реализацию национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Новые технологии сбережения здоровья», а выйти на качественно новый уровень содействия в управлении и контроле. В условиях кадрового дефицита и возрастающих объемов работы Профсоюз должен обеспечить неукоснительное соблюдение социальных гарантий, прозрачность распределения целевых средств и недопущение необоснованного увеличения нагрузки.

1. Обеспечить представительство Профсоюза в региональных и муниципальных проектных комитетах, общественных советах при органах управления здравоохранения в рамках реализации национальных проектов.

2. Продолжить оказание всемерной помощи работникам системы здравоохранения, участвующим в СВО и членам их семей.

3. Обеспечить комплексное сопровождение мер по охране труда беременных работниц системы здравоохранения, включая их санаторно-курортное лечение, с осуществлением профсоюзного контроля за соблюдением установленных гарантий и предоставлением предусмотренных социальных льгот.

4. Не допускать снижения заработной платы при распределении стимулирующих выплат, связанных с выполнением критериев оценки эффективности деятельности, увеличением объема и интенсивности труда.

5. Содействовать внедрению и развитию региональных социальных программ для молодых специалистов (жилищные, наставничество, дополнительные гарантии), способствующих привлечению и закреплению молодых кадров в медицинских организациях.

III. В области кадровой устойчивости и профессионального развития работников здравоохранения необходимо:

1. Участвовать в разработке мер по ликвидации кадрового дефицита в здравоохранении.

2. Проводить мониторинг кадровой ситуации в медицинских организациях, в том числе в первичном звене, службе скорой медицинской помощи, сельских и малонаселенных территориях.

3. Добиваться сохранения и закрепления кадров через развитие наставничества, профессиональной адаптации молодых специалистов и дополнительных социальных гарантий.

4. Содействовать созданию условий для повышения квалификации, профессиональной переподготовки и непрерывного профессионального развития работников за счет средств работодателей.

5. Участвовать в совершенствовании нормативной правовой базы в части аккредитации, аттестации, номенклатуры должностей, профессиональных стандартов, квалификационных характеристик и нормирования труда.

6. Добиваться закрепления в соглашениях и коллективных договорах мер

поддержки работников дефицитных специальностей и молодых специалистов.

IV. В области достойной и справедливой оценки труда, стимулирования эффективного и качественного труда необходимо:

1. Участвовать в межведомственных рабочих группах по совершенствованию систем оплаты труда работников здравоохранения.
2. Осуществлять контроль за недопущением снижения уровня оплаты труда работников медицинских организаций.
3. Добиваться ежегодной индексации заработной платы не ниже уровня инфляции.
4. Продолжать работу по установлению достойной доли должностного оклада в структуре заработной платы.
5. Добиваться расширения мер социальной поддержки и специальных выплат для отдельных категорий работников здравоохранения.
6. Содействовать установлению выплат за наставничество, работу в особых условиях, высокую интенсивность труда и дополнительные профессиональные нагрузки.
7. Проводить разъяснительную работу при изменении систем оплаты труда и защищать интересы работников в процессе их внедрения.

V. В области организационного развития необходимо:

1. Повышать эффективность мер по увеличению численности членов Профсоюза, внедрять новые формы работы по мотивации профсоюзного членства, создавать новые первичные профсоюзные организации.
2. Укреплять профкомы первичных профсоюзных организаций специалистами по различным направлениям деятельности Профсоюза, вовлекать в профсоюзную деятельность молодежь.
3. Осуществлять мероприятия по обоснованным структурным изменениям профсоюзных организаций, укреплять малочисленные профсоюзные организации.
4. Повышать роль профсоюзных собраний, заседаний комитетов первичных профсоюзных организаций в решении важнейших вопросов жизни и деятельности работников здравоохранения.
5. Внедрять новые подходы к формированию кадрового резерва на всех уровнях профсоюзной структуры.
6. Совершенствовать систему морального поощрения работников здравоохранения, в том числе награждать ведомственными и государственными наградами.
7. Развивать систему обучения профсоюзных кадров и актива, совершенствовать Концепцию профсоюзного обучения, использовать и распространять положительный опыт работы успешных организаций Профсоюза и их выборных коллегиальных профсоюзных органов.
8. Осуществлять всемерную поддержку руководителей территориальных организаций Профсоюза, избранных впервые на выборные должности

председателей региональных, межрегиональных организаций, в том числе на территориях Луганской и Донецкой Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

9. Разрабатывать и внедрять электронный документооборот и автоматизированный сбор и обработку статистических данных (форма № 7 и дополнение к ней).

10. Организовывать и проводить крупные профсоюзные мероприятия (форумы, круглые столы, совещания и др.), направленные на обсуждение и выработку предложений по совершенствованию организационно-уставной работы в Профсоюзе. Адаптировать их для тиражирования на региональной уровне.

11. Обеспечить безусловное соблюдение исполнительской дисциплины, усилить персональную ответственность руководителей профсоюзных организаций за выполнение решений, принимаемых органами Профсоюза, собственных решений.

VI. В области совершенствования нормативной правовой базы в сфере подготовки специалистов и регламентации их профессиональной деятельности необходимо:

Участвовать в межведомственных рабочих группах по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей обеспечение реализации прав работников на осуществление профессиональной деятельности, в части:

- подготовки кадров с учетом потребностей современного здравоохранения;
- предоставления условий работникам для повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения за счет средств работодателей;
- регулирование трудовых отношений с работниками в рамках стандартизации их профессиональной деятельности, нормирования труда.

VII. В области реализации государственного общественного управления здравоохранением на принципах законности и партнерства необходимо:

1. Участвовать в разработке федеральных и, при необходимости, региональных нормативных правовых актов в части совершенствования:

- правовой основы оказания медицинской помощи гражданам, формирования сети учреждений и их штатной численности;
- системы обязательного медицинского страхования на основе страховых принципов оказания медицинской помощи.

2. Осуществлять контроль за наличием региональных нормативных правовых актов по установлению размеров и условий осуществления выплат за наставничество медицинским работникам сферы здравоохранения.

3. Участвовать в вопросах формирования и реализации основных параметров социальной и бюджетной политики в рамках компетенции, в том числе:

- финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) медицинских организаций в размерах не ниже рекомендованных ВОЗ – 6-7% от ВВП ежегодно;

- увеличения финансовой базы системы обязательного медицинского страхования, в т.ч. на оплату труда работников.

4. Участвовать в подготовке ежегодных Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней.

VIII. В области защиты трудовых прав работников и осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства необходимо:

1. Продолжить проведение:

- контрольных мероприятий за соблюдением трудовых прав работников, в том числе с участием контрольно-надзорных органов;

- мониторинга рынка труда с привлечением органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья субъектов РФ для решения проблем кадрового обеспечения в здравоохранении;

- профсоюзных мероприятий (круглых столов, форумов, конференций и др.), направленных на обмен опытом работы и подготовку профсоюзного актива по вопросам правозащитной работы и охраны труда, обсуждение и выработку предложений на совершенствование норм действующего законодательства РФ.

- анкетирования членов Профсоюза, направленного на выявление факторов, влияющих на мотивацию профсоюзного членства, связанных с правовой защитой и социальным партнерством;

- правовой экспертизы коллективных договоров и локальных нормативных актов с целью предотвращения нарушений норм трудового законодательства;

- анализа судебной практики с целью выработки единых подходов по защите интересов работников здравоохранения;

- укрепления кадрового и экспертного потенциалов правовой и технической инспекций труда ЦК Профсоюза, внештатных инспекций, уполномоченных по охране труда;

- независимой экспертизы условий труда, направленной на объективность специальной оценки условий труда и соблюдение требований охраны труда.

2. Участвовать в разработке законодательных мер, направленных на повышение социально-экономического положения работников и защиту их трудовых, пенсионных прав, прав в области охраны труда.

IX. В области развития социального партнерства необходимо:

1. Совершенствовать:

- формы и методы на всех уровнях социального партнерства с Профессиональным союзом работников здравоохранения Российской Федерации

как единственным и полномочным представителем интересов работников системы здравоохранения;

- взаимодействие сторон социального партнерства через участие в работе постоянно действующих отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, совместную разработку и обсуждение проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые и связанные с ними экономические права и интересы работников здравоохранения.

2. Обеспечивать:

- своевременность вступления в коллективные переговоры по заключению и пролонгации отраслевых соглашений и коллективных договоров с целью недопущения отсутствия основных правовых актов, непосредственно регулирующих социально-трудовые и связанные с ними экономические отношения;

- переход на «базовый отраслевой и локальный стандарт» для установления единообразного подхода в предоставлении гарантий и компенсаций для работников здравоохранения независимо от субъекта Российской Федерации;

- достижение и сохранение стопроцентного заключения соглашений на всех уровнях социального партнерства и коллективных договоров;

- подготовку проектов отраслевых соглашений с обязательным проведением правовой экспертизы в ЦК Профсоюза, а проектов коллективных договоров в региональных, межрегиональных организациях Профсоюза;

- оперативное урегулирование социально-трудовых конфликтов в медицинских организациях, в том числе при возникновении иных общественных профсоюзных организаций с обязательным привлечением Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации;

- разработку методических пособий и контроль за их выполнением в целях оказания практической помощи первичным профсоюзным организациям при проведении коллективных переговоров, связанных с подготовкой, заключением или внесением изменений в коллективные договоры;

- обязательное закрепление гарантий и компенсаций сверх норм трудового законодательства в отраслевом соглашении, коллективном и трудовом договорах;

- формирование и ведение на постоянной основе электронной базы и реестра отраслевых соглашений и коллективных договоров в целях усиления контроля за их выполнением, а также своевременностью заключения, внесения изменений или пролонгации.

3. Проводить работу, направленную на:

- участие представителей профсоюзных организаций в рабочих группах или иных органах по развитию наставничества;

- включение в отраслевые региональные соглашения, коллективные договоры положений, регулирующих социально-трудовые отношения в области наставничества;

- участие с социальными партнерами в разработке системы наставничества, его популяризации, материальной и нематериальной мотивации наставников и наставляемых;

- проведение разъяснительной работы с молодыми работниками, направленной на эффективное их участие в рабочем процессе, обеспечение профессионального роста и ведение наставляемых в корпоративную культуру;
- обеспечение молодых работников правовой и социальной защитой.

Х. В области молодежной политики необходимо:

1. Увеличивать и сохранять профсоюзное членство среди студентов, в том числе при их трудоустройстве, развивая преемственность и наставничество.
2. Укреплять Молодежные советы (комиссии), повышать компетенции их членов, активно вовлекать молодежь в деятельность Профсоюза, обеспечивая представительство в выборных органах.
3. Содействовать профессиональному росту молодых активистов через образовательные программы, организовывать отраслевые площадки для обсуждения актуальных вопросов Профсоюза и здравоохранения.
4. Привлекать молодежь к информационной политике Профсоюза, развивать проектную деятельность и поддерживать инициативы.
5. Добиваться закрепления социальных гарантий и льгот для молодежи в соглашениях и договорах.
6. Включать компетентную молодежь в резерв руководителей Профсоюза.
7. Продвигать здоровый образ жизни, спорт, культуру, воспитывать социальную ответственность и патриотизм.
8. Налаживать связи с молодёжными общественными организациями.

ХІ. В области международного сотрудничества необходимо:

1. Добиваться роста авторитета Профсоюза на международной арене через поддержку и укрепление международных связей с родственными профсоюзами стран ближнего и дальнего зарубежья в целях повышения квалификации, обмена опытом и лучшими практиками в области защиты трудовых прав и социально-экономических интересов работников здравоохранения через совместные мероприятия в очном и онлайн форматах.
2. Представлять и защищать позиции Профсоюза в международных организациях, занимающихся вопросами трудовых и социально-экономических прав и гарантий работников здравоохранения, расширяя возможности для защиты интересов работников здравоохранения РФ.
3. Совершенствовать систему подготовки профсоюзных кадров, используя методику и опыт зарубежных профсоюзов и международных профобъединений.
4. Оказывать солидарную поддержку и помощь родственным профсоюзам дружественных стран.
5. Проводить активную работу по защите прав и интересов работников здравоохранения, включая социальную направленность экономических решений, сохранение рабочих мест, повышение зарплаты, безопасность труда,

противодействие ухудшению трудового законодательства и ограничению профсоюзных прав.

6. Содействовать развитию международного сотрудничества в секторе санаторно-курортного оздоровления членов Профсоюза.

XII. В области информационной работы и цифровизации необходимо:

1. Формировать единое ценностно-смысловое пространство через внутренние медиа, соблюдение брендбука и сегментацию аудитории (молодые специалисты, опытные кадры, профактив).

2. Обеспечивать устойчивое цифровое присутствие Профсоюза и доступность коммуникации для членов организации независимо от региона, превращая социальные сети и цифровые платформы в основное пространство для диалога, обратной связи, оперативной помощи и мобилизации.

3. Повышать эффективность присутствия в соцсетях на основе анализа статистики (охват, вовлечённость, демография) и целевых информационных кампаний для привлечения новых аудиторий.

4. Обеспечивать единые подходы к цифровой безопасности, включая внедрение обязательных требований для снижения рисков несанкционированного доступа, утраты данных и нарушения устойчивости цифровых ресурсов.

5. Развивать интерактивные форматы информационной работы и институт собственных корреспондентов для прямого диалога с членами Профсоюза.

6. Закреплять статус Профсоюза как основного эксперта по трудовым правам в СМИ, формировать пул экспертов, вести упреждающую информационную политику и превращать успешные правозащитные кейсы в масштабные информационные кампании.

7. Формировать систему информационной устойчивости для предупреждения репутационных рисков и защиты позиции Профсоюза в публичном пространстве. Продолжить внедрение единого стандарт информационной дисциплины, проводить мониторинг информационной зрелости и адресное обучение актива (включая применение ИИ) с механизмами наставничества и горизонтального обмена опытом.

8. Создать открытую базу успешных кейсов и методических материалов, развивать материально-техническую базу, формировать институт информационных работников как самостоятельное профессиональное направление.

XIII. В области санаторно-курортного лечения, оздоровления членов Профсоюза и членов их семей, формирования здорового образа жизни необходимо:

1. Проводить работу по пропаганде эффективности санаторно-курортного лечения.

2. Развивать традиции работы профсоюзных организаций по санаторно-курортному лечению, обмениваться положительным опытом.

3. Участвовать в реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» и организации мероприятий под девизом «Здоровье для каждого».

4. Расширять границы санаторно-курортного лечения для членов Профсоюза с учетом природных и климатических факторов курортов России.

5. Приобщать работников к ценностям физической культуры, формировать у них осознанную потребность ведения здорового образа жизни.

6. Рассматривать оздоровление, профилактику и восстановление как важный элемент продления профессионального долголетия медицинских работников.

XIV. В области развития физической культуры и спорта как направления профсоюзной социальной политики необходимо:

1. Развивать массовые корпоративные спортивные и оздоровительные акции с участием работников здравоохранения и членов их семей.

2. Поддерживать участие профсоюзных организаций во всероссийских и региональных спортивных мероприятиях, включая спартакиады работников здравоохранения, спортивные фестивали и семейные соревнования, содействовать их проведению.

3. Добиваться закрепления в коллективных договорах мер поддержки занятий физической культурой и спортом, включая компенсации, организацию спортивных пространств, секций, клубов и производственной гимнастики.

4. Содействовать развитию спортивной инфраструктуры и практики психологической разгрузки в медицинских организациях.

5. Поощрять медицинские организации, создающие лучшие условия для спортивной активности работников.

6. Рассматривать физическую культуру и спорт как часть профилактики профессионального выгорания, укрепления здоровья кадров и продления профессиональной активности работников здравоохранения.

XV. В области реализации финансовой политики Профсоюза необходимо:

Продолжить работу:

- в части распределения членских профсоюзных взносов по уровням профсоюзной структуры – 50% (региональные организации) и 50% (первичные организации Профсоюза);

- по внедрению единой системы бухгалтерского учета и развитию Автоматической информационной системы АИС;

- по обучению финансовых работников в рамках единой Концепции обучения профкадров и актива по вопросам бухгалтерского и налогового законодательства.

Заключение:

Главной задачей Профсоюза на предстоящий период считать укрепление его авторитета как единственного утвержденного на законодательном уровне полномочного представителя социально-трудовых интересов работников, повышение доверия членов Профсоюза к своим выборным органам и активизацию участия Профсоюза в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья.