**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**4 октября 2023 года № 10-10**

О Проекте

«Совершенствование региональных систем оплаты труда

работников здравоохранения в период 2023-2025 годов»,

разработанном Профсоюзом при поддержке Минздрава России

Заслушав и обсудив информацию Секретаря ЦК Профсоюза–Начальника Управления экономического развития и нормативного регулирования в здравоохранении Гончаровой Т.А. о Проекте «Совершенствование региональных систем оплаты труда работников здравоохранения в период 2023-2025 годов», разработанном Профсоюзом при поддержке Минздрава России.

**Президиум Профессионального союза работников здравоохранения**

**Российской Федерации ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию Секретаря ЦК Профсоюза – Начальника Управления экономического развития и нормативного регулирования в здравоохранении Гончаровой Т.А. о Проекте «Совершенствование региональных систем оплаты труда работников здравоохранения в период 2023-2025 годов», разработанном Профсоюзом при поддержке Минздрава России (далее-Проект)

(Информация - приложение №1).

1. Отметить актуальность комплекса мероприятий, предусмотренных Проектом, по участию организаций Профсоюза всех уровней в работе по совершенствованию систем оплаты труда работников учреждений здравоохранения и обеспечению контроля за реализацией трудовых и экономических прав работников.

3. Считать поддержку Проекта Минздравом России важным шагом в повышении эффективности совместной деятельности организаций Профсоюза и органов управления здравоохранением всех уровней, руководителей учреждений по решению практических вопросов в сфере оплаты труда работников.

4. ЦК Профсоюза

4.1. Продолжить практику совместной работы с Минздравом России по основным направлениям реализации Проекта.

4.2. В рамках реализации утвержденного плана работы ЦК Профсоюза на II полугодие 2023 года предусмотреть (по представлению Управления экономического развития и нормативного регулирования в здравоохранении - Гончарова Т.А.) реализацию конкретных мероприятий, в т.ч. по согласованию с Минздравом России, по обеспечению основных направлений Проекта.

4.3. Предусмотреть в Планах работы ЦК Профсоюза на 2024 год и на 2025 годы исполнение комплекса практических мер по реализации Проекта.

5. Утвердить состав Экспертной группы Профсоюза по реализации Проекта (Приложение №2)

6. Управлению экономического развития и нормативного регулирования в здравоохранении (Т.А. Гончарова), Финансовому отделу (Главный бухгалтер- начальник отдела Рудакова Т.В.), Управлению по связям с общественностью, работе с молодежью и международному сотрудничеству (Жанкевич О.В.) обеспечить организационное, нормативное, финансовое и информационное обеспечение реализации Проекта, в т.ч. деятельности членов Экспертной группы.

7. Руководителям региональных, межрегиональных организаций Профсоюза:

7.1.  Обеспечить участие специалистов региональных организаций Профсоюза-членов Экспертной группы - в реализации комплекса практических мер по основным направлениям Проекта.

7.2. Совместно с региональными органами управления здравоохранением, руководителями учреждений здравоохранения:

- принимать меры по совершенствованию систем оплаты труда, оптимизации структуры заработной платы, повышению ее уровня, расширяя возможности реализации принципов социального партнерства в сфере оплаты труда, в т.ч. в рамках региональных отраслевых двух - и трехсторонних соглашений;

- усилить контроль за соблюдением трудового законодательства в сфере оплаты труда работников здравоохранения; повышать уровень знаний профсоюзных работников и профсоюзного актива в сфере организации и оплаты труда;

- обеспечить проведение разъяснительной работы в коллективах учреждений здравоохранения по сути основных направлений и мероприятий Проекта;

8. Отделу делопроизводства и контроля Организационно-аналитического Управления **(**Лазарева Ю.С.) направить данное постановление в региональные, межрегиональные организации Профсоюза для использования в практической работе.

9.  Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Председателя Профсоюза Домникова А.И.

**Председатель Профсоюза А. И. Домников**

Приложение №1 к постановлению

Президиума Профсоюза

от 04 октября 2023 г № 10-10

Информация о Проекте Профсоюза

«Совершенствование региональных

систем оплаты труда работников здравоохранения

в период 2023-2025 годов»

(при поддержке Минздрава России).

Вопросы дальнейшего повышения уровня государственных гарантий в размерах и структуре заработной платы медицинских работников, в решении которых Профсоюз принимает активное участие, продолжают оставаться наиболее актуальными в сфере социально-трудовых отношений.

Реальная перспектива решения комплекса проблем в этой сфере, в соответствии со ст. 144 ТК РФ, на ближайший период утратила свою актуальность в связи с приостановкой до 2025 года реализации пилотного проекта в целях утверждения требований к системам оплаты труда медицинских работников (постановление Правительства РФ от 05.07.2022 № 1205 «О приостановлении действия Постановления Правительства РФ от 01.06.2021 № 847).

Сложившаяся ситуация обусловила необходимость принятия в Профсоюзе комплекса организационных мер, направленных на активизацию участия Профсоюза в работе по подготовке отрасли к последующему введению единых условий оплаты труда, а также по контролю за обеспечением трудовых прав работников.

Принципиальное значение в подготовке данного комплекса мер имели **зональные совещания с руководителями органов управления здравоохранением и региональных организаций Профсоюза** (*Сборник «Оплата труда работников здравоохранения. Итоги совместных зональных совещаний Минздрава России и Профсоюза работников здравоохранения РФ» был направлен в региональные организации Профсоюза),* наосновании выводов и предложений которых разработан Профсоюзный **Проект «Совершенствование региональных систем оплаты труда работников здравоохранения в период 2023-2025 годов», поддержанный Минздравом России**, что нашло отражение в письме заместителя Министра здравоохранения РФ Т.В. Семеновой от 24.07.2023 № 16-3/И/2-13224. Проект утвержден на заседании Президиума Профсоюза 08.08.2023 № 9-173.

Отражая аспекты многосторонней деятельности, связанной с организацией систем оплаты труда как в регионах, так и непосредственно в учреждениях здравоохранения, **Проект предусматривает работу по основным направлениям:**

- совершенствование, актуализация действующих систем оплаты труда медицинских работников;

- содействие в подготовке к введению новой модели оплаты труда в пилотных регионах;

- организация контроля за соблюдением норм трудового законодательства;

- мониторинг реализации специальных социальных выплат;

-отражение вопросов, связанных с организацией оплаты труда, в ходе проведения профсоюзного обучения;

- организационное и информационное обеспечение проводимой работы.

В настоящее время специалистами Профсоюза совместно с руководством и специалистами Минздрава России определяются и осуществляются конкретные мероприятия в рамках обеспечения реализации каждого из указанных направлений, исходя из дифференцированных подходов к учету специфики регионов.

Принципиально важным является тот факт, что предварительная организационная работа с руководством и специалистами Минздрава России по существу Проекта, поддержка его Министерством направлены на обеспечение **привлечения к реализации Проекта руководителей и специалистов как федерального ведомства, так и региональных органов управления здравоохранением**. Их участие позволяет обеспечить более полный учет имеющихся объективных факторов в сфере организации здравоохранения, напрямую влияющих на оценку труда работников.

С учетом этого, в настоящее время предусмотрено участие ответственных работников Министерства в организационных мероприятиях, проводимых Профсоюзом, в частности, в серии окружных совещаний, практика которых будет продолжена в октябре–ноябре 2023 года. Так, наиболее актуальные вопросы в сфере оплаты труда и установления специальных социальных выплат на этих совещаниях комментирует заместитель Директора Департамента Минздрава России Ковязина Н.З.

Проектом предусмотрено продолжение **практики проведения Межведомственных рабочих совещаний** по вопросам совершенствования систем оплаты труда непосредственно в регионах. Организация данных совещаний предусматривается по предварительному согласованию с Минздравом России. Формат их проведения, с привлечением руководителей органов государственной власти субъектов РФ (органов управления здравоохранением, труда и социальной защиты, финансовых структур), территориальных фондов ОМС, с участием работников и специалистов Минздрава России, Профсоюза, протокольное вынесение решений нацеливают регионы на ответственный подход к их реализации.

Будет продолжена практика **мониторинга региональных систем оплаты труда**, структур заработной платы. Так, в период подготовки, согласования и утверждения Проекта, в контексте его основных направлений, совместно с Минздравом был разработан Вопросник, ставший основой масштабного совместного анкетирования региональных органов управления здравоохранением и организаций Профсоюза. Исходя из обобщения полученной информации, произведена оценка реальных сложившихся на местах практик формирования заработной платы. (*В региональные организации Профсоюза направлен Сборник «Об отдельных аспектах формирования региональных систем оплаты труда работников здравоохранения и об уровнях оценки их труда*»). Оперативные опросы по различным направлениям организации оплаты труда будут продолжены, что позволит объективно оценивать ситуацию на местах по вопросам структуры заработной платы.

Продолжается системная работа **по оценке уровня заработной платы работников**, анализ тенденций ее динамики***.*** Данный анализ доводится до сведения руководства Минздрава России, широко используется при обосновании позиции Профсоюза по вопросам заработной платы на всех уровнях государственной власти, в СМИ, в работе с общественными организациями. *(Анализ ситуации в сфере оплаты труда работников здравоохранения за 1 полугодие 2023года направлен в региональные организации Профсоюза письмом от 04.09.2023 № 1Б-3/1Б-878).*

**Непосредственное участие в реализации Проекта руководителей и профильных специалистов региональных организаций Профсоюза** предусмотрено постановлением Президиума Профсоюза от 08.08.2023 №9-173. Управлением экономического развития и нормативного регулирования в здравоохранении, по предварительному согласованию с руководителями региональных организаций Профсоюза, сформирована Экспертная группа специалистов Профсоюза. На этом этапе в ее состав включены 14 специалистов из числа заместителей Председателей региональных организаций, специалистов в сфере оплаты труда, правовой и социальной защиты (Приложение №2 к Постановлению).

Одним из важных направлений предстоящей деятельности, с участием Экспертов Профсоюза, предусмотрен предметный **анализ нормативной правовой базы, регламентирующей оплату труда в ряде субъектах РФ**. На первом этапе, до конца 2023 года, планируется произвести анализ нормативных правовых актов регионов, где проблема повышения доли гарантированной части заработной платы стоит наиболее остро, а доля должностных окладов в структуре заработной платы не достигает 30%. Изучение пакетов документов, подготовка заключений с предложениями по улучшению структуры заработной платы в конкретных регионах, возможные выезды непосредственно в анализируемые субъекты РФ –таков планируемый объем работы специалистов-экспертов. Сданными специалистами планируется заключить Договоры гражданско-правового характера с оценкой их деятельности по результатам работы.

Экспертов Профсоюза планируется привлечь также к контрольным мероприятиям в рамках реализации одного из важнейших направлений Проекта–«**Контроль за соблюдением норм трудового законодательства в сфере оплаты труда».**

За прошедший период, в условиях решения организационных вопросов формирования, согласования и утверждения Проекта, практически все члены Экспертной группы были уже привлечены к проведению проверочных мероприятий в рамках Гранта Президента РФ, выделенного Профсоюзу по направлению «Защита трудовых прав работников здравоохранения на достойную оплату труда и условия труда».

С участием членов Экспертной группы были проверены 116 медицинских организаций 23 регионов; выявлено 165 нарушений, подавляющее большинство которых устранены; исполнение остальных находится на контроле. Более 60 млн рублей выплачено за этот период работникам после устранения выявленных нарушений.

Следует отметить, что работа в рамках этих мероприятий была нацелена не только на выявление ошибок в оформлении и расчете заработной платы, но и на оказание методической помощи, проведение консультаций со специалистами экономической, кадровой служб, членами профкомов медицинских организаций, на оперативное устранение выявленных нарушений. Практика проведения этой работы показала целесообразность ее продолжения, что планируется осуществить в ходе реализации Проекта.

Практическая работа **по организации деятельности специалистов Группы экспертов** будет проведена специалистами Управления экономического развития и нормативного регулирования в здравоохранении, при непосредственном участии Секретаря ЦК Профсоюза-начальника Управления Гончаровой Т.А., под руководством Руководителя Проекта Андрочникова М.М. и при общей координации деятельности Домникова А.И. –Координатора Проекта.

Активизируя, совместно с Минздравом России, работу по подготовке отрасли к введению единых условий оплаты труда, Профсоюз продолжает работу **по отстаиванию необходимости «приближения» сроков реализации** пилотного проекта.

Будет продолжена также **работа по актуализации новой модели системы оплаты труда**, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 847.

В этих целях предусмотрено проведение как анализа утвержденной в пилотных регионах нормативной правовой базы, так и выездов непосредственно в субъекты РФ с целью оперативного изучения ситуации в части готовности к реализации в них новой модели системы оплаты труда.

Актуальной на предстоящий период будет оставаться работа по **обеспечению соответствующих категорий специалистов здравоохранения специальными социальными выплатами.** Планируется продолжение работы с Минздравом России по объективному обоснованию необходимости расширения перечня категорий работников, а также по разъяснению порядка установления данной выплаты.

Будет продолжен мониторинг реализации региональными органами государственной власти полномочий, предоставленных им постановлением Правительства РФ от 31.12.2022 № 2568, по установлению выплат медицинским работникам, оказывающим соответствующие виды медицинской помощи, за счет региональных бюджетов, с отражением оперативной информации в соцсетях (в формате «закрепленное сообщение»).

Проведенные проверки в медицинских организациях, в ряде случаев, показали необходимость повышения уровня знаний председателей первичных профсоюзных организаций, членов профкомов по вопросам контроля за правильностью исчисления заработной платы работников. В этой связи важным направлением Проекта станет подготовка материалов для отражения вопросов, связанных с оплатой труда**, в программах обучения, повышения квалификации** разных категорий профсоюзных работников и профактива, в рамках единого стандарта обучения.

Одним из условий достижения задач Проекта является понимание руководителями учреждений здравоохранения, профсоюзных организаций, медицинскими работниками целей проводимых реформ в сфере оплаты труда медицинских работников, обеспечения прав работников на соответствующую материальную оценку их труда. В этих целях на всех уровнях работы предусмотрено и**нформационное сопровождение** Проекта.

Управление экономического развития и

нормативного регулирования в здравоохранении

Приложение №2

к Постановлению Президиума

от 04 октября 2023г. № 10-10

**Экспертная группа Профсоюза**

**по реализации Проекта «Совершенствование региональных систем оплаты труда работников здравоохранения в период 2023-2025 годов» (при поддержке Минздрава России).**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Ф.И.О. | Наименование должности | Наименование организации Профсоюза работников здравоохранения РФ |
| 1 | Арапова Татьяна Ивановна | Экономист | Бурятская республиканская |
| 2 | Беляева Ольга Иннокентьевна | Специалист по экономической работе и заработной плате | Саратовская областная |
| 3 | Грекова Наталья Фаридовна | Зав. отделом экономической работы и оплаты труда | Крымская республиканская |
| 4 | Дамоцева  Лариса Евгеньевна | Зав. отделом по социальной защите | Татарстанская республиканская |
| 5 | Дьяченко Лариса Леонидовна | Зам. Председателя Краснодарской краевой организации Профсоюза | Краснодарская краевая |
| 6 | Клапрат Марина Евгеньевна | Специалист по экономической и социальной защите | Новосибирская областная |
| 7 | Крестьянинов Александр Александрович | Зав. отделом социальной защиты Правовой инспектор труда ЦК Профсоюза по Рязанской области | Рязанская областная |
| 8 | Манейлова Ольга Сергеевна | Зав. отделом экономической работы и оплаты труда Управления правового обеспечения – Правовой инспектор труда по г.Москве | РООП работников здравоохранения г. Москвы |
| 9 | Нефедова Анна Владимировна | Специалист по социально-экономическим вопросам | Красноярская краевая |
| 10 | Полхова Лариса Сергеевна | Зав. отделом социально- экономической защиты аппарата МОК ПРЗ РФ – Правовой инспектор труда ЦК Профсоюза по Московской области | Московская областная |
| 11 | Семирод Светлана Борисовна | Зав. отделом по социальной защите – Правовой инспектор труда ЦК Профсоюза по Воронежской области | Воронежская областная |
| 12 | Скочко Галина Владимировна | Зам. Председателя Ставропольского краевой организации Профсоюза | Ставропольская краевая |
| 13 | Туренко Нина Васильевна | Зав. отделом экономической работы и социального партнерства | Межрегиональная Санкт-Петербурга и Ленинградской области |
| 14 | Швецова Зульфира Гарифовна | Зав. отделом по социальной защите – Правовой инспектор труда ЦК Профсоюза по Удмуртской республике | Удмуртская республиканская |